

Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

RESOLUÇÃO nº 11062025/001

O Secretário Executivo do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, no uso de suas atribuições legais que lhe são conferidas pelas Resoluções nº 28042025/004 e nº 28042025/008, conforme os artigos 26, 27, 28 e 29 do Estatuto do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas;

Considerando o disposto na Lei Federal nº 11.107, de 6 de abril de 2005, que regulamenta os serviços públicos por meio de consórcios públicos, inclusive na área da saúde;

Considerando o Decreto nº 6.017, de 17 de janeiro de 2007, que regulamenta a referida Lei nº 11.107/2005;

Considerando o Estatuto do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, aprovado por seus entes consorciados e registrado conforme a legislação vigente;

Considerando a Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que dispõe sobre Licitações e Contratos Administrativos:

Considerando a deliberação da 3ª Assembleia Geral Extraordinária de 2025 do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, realizada no dia 10 de junho de 2025.

RESOLVE:

Regulamentar a Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que dispõe sobre Licitações e Contratos Administrativos, no Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas.

CAPÍTULO I - DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1° - Esta Resolução regulamenta a Lei n° 14.133, de 1° de abril de 2021, que dispõe sobre Licitações e Contratos Administrativos, no âmbito do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas.

Art. 2° - Na aplicação desta Resolução, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

CPSMR

disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

CAPÍTULO II - DOS AGENTES QUE ATUAM NO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO

Art. 3° - Ao Agente de Contratação, ou, conforme o caso, à Comissão de Contratação, incumbe a condução da fase externa do processo licitatório, incluindo o recebimento e o julgamento das propostas, a negociação de condições mais vantajosas com o primeiro colocado, o exame de documentos, cabendo-lhes ainda:

- I- conduzir a sessão pública;
- II- receber, examinar e decidir as impugnações e os pedidos de esclarecimentos ao edital e os anexos, além de poder requisitar subsídios formais aos responsáveis pela elaboração desses documentos;
- III- verificar a conformidade da proposta em relação aos requisitos estabelecidos no edital;
 - IV- coordenar a sessão pública e o envio de lances, quando for o caso;
- V- verificar e julgar as condições de habilitação;
 - VI- sanear erros ou falhas que não alterem a substância das propostas, dos documentos de habilitação e sua validade jurídica;
- VII- receber, examinar e decidir os recursos e encaminhá-los à autoridade competente quando mantiver sua decisão;
 - VIII- indicar o vencedor do certame;
 - IX- adjudicar o objeto, quando não houver recurso;
 - X- conduzir os trabalhos da equipe de apoio; e
 - XI- encaminhar o processo devidamente instruído à autoridade competente e propor a sua homologação.
- §1º A Comissão de Contratação conduzirá o Diálogo Competitivo, cabendo-lhe, no que couber, as atribuições listadas acima, sem prejuízo de outras tarefas inerentes a essa modalidade.
- §2° 0 Agente de Contratação, assim como os membros da Comissão de Contratação, poderão ser servidores efetivos ou empregados públicos do quadro do Consórcio Público



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

de Saúde da Microrregião de Russas, ou cedidos de outros Entes Consorciados ou para atuar no Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas.

§3° 0 Agente de Contratação e a Comissão de Contratação contarão, sempre que considerarem necessário, com o suporte dos órgãos de assessoramento jurídico e de controle interno para o desempenho das funções listadas acima.

§4° 0 Agente de Contratação e a Comissão de Contratação contarão com auxílio permanente de Equipe de Apoio formada por no mínimo 3 (três) membros.

§5° Em licitação na modalidade Pregão, o Agente de Contratação responsável pela condução do certame será designado Pregoeiro.

Art. 4° - Na designação de agente público para atuar como Fiscal ou Gestor de contratos de que trata a Lei n° 14.133, de 1° de abril de 2021, a autoridade competente observará o seguinte:

I- a designação de agentes públicos deve considerar a sua formação acadêmica ou técnica, ou seu conhecimento em relação ao objeto contratado;

II- a segregação entre as funções, vedada a designação do mesmo agente público para atuação simultânea naquelas mais suscetíveis a riscos durante o processo de contratação; e III- previamente à designação, verificar-se-á o comprometimento concomitante do agente com outros serviços, além do quantitativo de contratos sob sua responsabilidade, com vistas a uma adequada fiscalização contratual.

CAPÍTULO III - DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Art. 5° – O Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas deverá elaborar o Plano de Contratações Anual – PCA, com o objetivo de racionalizar as contratações sob sua competência, garantir o alinhamento com o seu planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias, observando-se as seguintes disposições: I – as unidades administrativas do CPSMR, ao requerer a inclusão de um item no PCA, deverão informar:

- a) o tipo de item e o respectivo código, de acordo com os Sistemas de Catalogação de Material ou de Serviços;
- b) a unidade de fornecimento do item;



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

- c) a quantidade a ser adquirida ou contratada;
- d) a descrição sucinta do objeto;
- e) a justificativa para a aquisição ou contratação;
- f) a estimativa preliminar do valor;
- g) o grau de prioridade da compra ou contratação;
- h) a data desejada para a compra ou contratação;
- i) eventual vinculação ou dependência com a contratação de outro item, visando determinar
- a sequência em que os respectivos procedimentos licitatórios serão realizados;
- II a Secretaria Executiva do CPSMR deverá analisar as demandas encaminhadas pelas unidades administrativas, promovendo diligências necessárias para:
- a) agregação, sempre que possível, de demandas referentes a objetos de mesma natureza;
- b) adequação e consolidação do PCA;
- III até o dia 1º de agosto do ano de elaboração do PCA, as unidades administrativas do CPSMR deverão encaminhar à Secretaria Executiva as contratações que pretendem realizar ou prorrogar no exercício subsequente;
- IV até o dia 31 de agosto do ano de elaboração do PCA, a Secretaria Executiva deverá analisar as demandas encaminhadas e, se de acordo, aprová-las, podendo, mediante decisão fundamentada, reprovar a inclusão de itens ou solicitar adequações, observada a data limite para aprovação;
- V até o dia 15 de outubro do ano de sua elaboração, o PCA deverá ser aprovado pela Secretaria Executiva do CPSMR, devendo o respectivo relatório ser disponibilizado, automaticamente após sua aprovação, no Portal Nacional de Contratações Públicas PNCP; VI durante a sua execução, o PCA poderá ser alterado mediante aprovação da Secretaria Executiva, observadas as seguintes regras:



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

- a) poderá haver a inclusão, exclusão ou o redimensionamento dos itens do PCA no período de 01 a 31 de novembro do ano de sua elaboração, visando à sua adequação à proposta orçamentária do CPSMR;
- b) poderá haver alterações na quinzena posterior à publicação da Lei Orçamentária Anual,
 para adequação do PCA ao orçamento devidamente aprovado para o exercício;
 c) as alterações no PCA deverão ser aprovadas dentro dos prazos previstos nas alíneas anteriores;
- d) a inclusão, exclusão ou o redimensionamento de itens somente poderão ser realizados mediante justificativa dos fatos que ensejaram a mudança da necessidade da contratação; e) a inclusão de novos itens somente poderá ocorrer, mediante justificativa, quando não for possível prever, total ou parcialmente, a necessidade da contratação, quando da elaboração do PCA;
- f) as versões atualizadas do PCA deverão ser divulgadas no PNCP em até 15 (quinze) dias úteis após a sua aprovação;

CAPÍTULO IV -DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Art. 6° - Para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, a obrigação de elaborar Estudo Técnico Preliminar aplica-se à aquisição de bens e à contratação de serviços e obras, inclusive locação e contratações de soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação -TIC, ressalvado o disposto no art. 7°.

Art. 7° - Para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, a elaboração do Estudo Técnico Preliminar será opcional nos seguintes casos:

I- contratação de obras, serviços, compras e locações, cujos valores se enquadrem nos limites dos incisos I e II do art. 75 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, independentemente da forma de contratação;

II- dispensa de licitação previstas nos incisos VII, VIII, do art. 75, da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021;

III- contratação de remanescente nos termos dos §§ 2° a 7° do art. 90 da Lei n° 14.133, de 1° de abril de 2021;



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

IV- quaisquer alterações contratuais realizadas por meio de Termo Aditivo ou Apostilamento, inclusive acréscimos quantitativos e prorrogações contratuais relativas a serviços contínuos.

CAPÍTULO V - DA PESQUISA DE PREÇOS

Art. 8° - No procedimento de pesquisa de preços realizado pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, os parâmetros previstos no §1° do art. 23 da Lei nº 14.133, de 1° de abril de 2021, são autoaplicáveis, no que couber.

Art. 9° - Adotar-se-á, para a obtenção do preço estimado, cálculo que incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o §1° do art. 23 da Lei n° 14.133, de 1° de abril de 2021, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

§1° A partir dos preços obtidos a partir dos parâmetros de que trata o §1° do art. 23 da Lei n° 14.133, de 1° de abril de 2021, o valor estimado poderá ser, a critério da Administração, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, podendo ainda ser utilizados outros critérios ou métodos, desde que devidamente justificados nos autos pelo gestor responsável e aprovados pela autoridade competente.

§2° Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores apresentados.

§3° A desconsideração dos valores inexequíveis, inconsistentes ou excessivamente elevados, será acompanhada da devida motivação.

§4º Excepcionalmente, será admitida a determinação de preço estimado com base em menos de três preços, desde que devidamente justificada nos autos.

Art. 10 - Na pesquisa de preço relativa às contratações de prestação de serviços com dedicação de mão de obra exclusiva, observar-se-á como parâmetro normativo, no que couber, o disposto na Instrução Normativa nº 5, de 26 de maio de 2017, da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia.

Art. 11 - Na elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia a serem realizadas pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, quando se tratar de recursos próprios, observar-se-á como parâmetro normativo, no que couber, o disposto no Decreto Federal nº 7.983, de 8 de abril de 2013, e na Portaria Interministerial 13.395, de 5 de junho de 2020.



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

Art. 12 - Em caso de realização do procedimento previsto no art. 75, §3° da Lei nº 14.133, de 1° de abril de 2021, as propostas adicionais deverão ser encaminhadas ao Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas por meio de endereço eletrônico informado no aviso divulgado no sítio eletrônico oficial do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, enquanto não implementado sistema próprio para essa finalidade.

CAPÍTULO VI - DO LEILÃO

Art. 13 - Nas licitações realizadas na modalidade Leilão, serão observados os seguintes procedimentos operacionais:

I- realização de avaliação prévia dos bens a serem leiloados, que deverá ser feita com base nos seus preços de mercado, a partir da qual serão fixados os valores mínimos para arrematação.

II- designação de empregado pela autoridade competente da Administração para atuar como leiloeiro, ou, alternativamente, contratação de um leiloeiro oficial para conduzir o certame.

III- elaboração do edital de abertura da licitação contendo informações sobre descrição dos bens, seus valores mínimos, local e prazo para visitação, forma e prazo para pagamento dos bens arrematados, condição para participação, dentre outros.

IV-realização da sessão pública em que serão recebidos os lances e, ao final, declarados os vencedores dos lotes licitados.

§1° A exigência de habilitação será restrita ao necessário para garantir a segurança jurídica do certame, nos termos do art. 28, §2° da Lei nº 14.133/2021.

§2º A sessão pública será realizada eletronicamente, por meio de plataforma que assegure a integridade dos dados e informações e a confiabilidade dos atos nela praticados, salvo se excepcionalmente for realizado sob a forma presencial por comprovada inviabilidade técnica ou desvantagem para a Administração, hipótese em que serão indicados o local, o dia e a hora de sua realização.

CAPÍTULO VII-O JULGAMENTO POR TÉCNICA E PREÇO

Art. 14 - Para o julgamento por técnica e preço, o desempenho pretérito na execução de contratos com a Administração Pública deverá ser considerado na pontuação técnica.



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

Parágrafo único. Para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, considera-se autoaplicável o disposto nos §3° e 4° do art. 88 da Lei nº 14.133, de 1° de abril de 2021, cabendo ao edital da licitação detalhar a forma de cálculo da pontuação técnica.

CAPÍTULO VIII -DA NEGOCIAÇÃO DE PREÇOS MAIS VANTAJOSOS

Art. 15 - Na negociação de preços mais vantajosos para a administração, o Agente de Contratação ou a Comissão de Contratação poderá oferecer contraproposta.

CAPÍTULO IX DA HABILITAÇÃO

Art. 16 - Para efeito de verificação da qualificação técnica, quando não se tratar de contratação de obras e serviços de engenharia, os atestados de capacidade técnico-profissional e técnico-operacional poderão ser substituídos por contrato ou instrumento congêneres, bem como por notas fiscais abrangendo a execução de objeto compatível com o licitado, que demonstrem que o profissional ou a empresa possui conhecimento técnico e experiência prática na execução de serviço de características semelhantes, desde que, em qualquer caso, o Agente de Contratação ou a Comissão de Contratação realize diligência para confirmar tais informações.

Art. 17 - Não serão admitidos atestados de responsabilidade técnica de profissionais que, comprovadamente, tenham dado causa à aplicação das sanções previstas nos incisos III e IV do caput do art. 156 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, em decorrência de orientação proposta, de prescrição técnica ou de qualquer ato profissional de sua responsabilidade.

CAPÍTULO X-DO SISTEMA DE REGISTRO DE PRECOS

Art. 18 - Para o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, é permitida a adoção do sistema de registro de preços para contratação de bens e serviços comuns, inclusive de engenharia, sendo vedada a adoção do sistema de registro de preços para contratação de obras de engenharia, bem como nas hipóteses de dispensa e inexigibilidade de licitação.

Art. 19 - As licitações processadas pelo sistema de registro de preços poderão ser adotadas nas modalidades de licitação Pregão ou Concorrência.

§1º Para o Consórcio, na licitação para registro de preços, não será admitida a cotação de quantitativo inferior ao máximo previsto no edital, sob pena de desclassificação.



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

Art. 20 - Nos casos de licitação para registro de preços, o órgão ou entidade promotora da licitação deverá, na fase de planejamento da contratação, divulgar aviso de intenção de registro de preços - IRP, concedendo o prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis para que outros órgãos ou entidades registrem eventual interesse em participar do processo licitatório.

§1° 0 procedimento previsto no caput poderá ser dispensado mediante justificativa.

§2° Cabe ao órgão ou entidade promotora da licitação analisar o pedido de participação e decidir, motivadamente, se aceitará ou recusará o pedido de participação.

§3° Na hipótese de inclusão, na licitação, dos quantitativos indicados pelos participantes na fase da IRP, o edital deverá ser ajustado de acordo com o quantitativo total a ser licitado.

Art. 21 - Nas Atas de Registro de Preços, as quantidades previstas para os itens com preços registrados poderão ser remanejadas pelo órgão gerenciador entre os órgãos participantes do procedimento licitatório para registro de preços.

Parágrafo único. Para efeito do disposto no caput, caberá ao órgão gerenciador autorizar o remanejamento solicitado, com a redução do quantitativo inicialmente informado pelo órgão participante, desde que haja prévia anuência do órgão que vier a sofrer redução dos quantitativos informados.

Art. 22 - A ata de registro de preços terá prazo de validade de até 1 (um) ano.

Art. 23 - O registro do fornecedor será cancelado quando:

I- descumprir as condições da ata de registro de preços;

II- não retirar a nota de empenho ou instrumento equivalente no prazo estabelecido pela Administração, sem justificativa aceitável;

III- não aceitar reduzir o preço de contrato decorrente da ata, na hipótese deste se tornar superior àqueles praticados no mercado; ou

IV- sofrer as sanções previstas nos incisos III ou IV do caput do art. 156 da Lei no 14.133, de 1° de abril de 2021.

Parágrafo único. O cancelamento de registros nas hipóteses previstas nos incisos l, II e IV do caput será formalizado por despacho fundamentado.



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

Art. 24 - O cancelamento do registro de preços também poderá ocorrer por fato superveniente, decorrente de caso fortuito ou força maior, que prejudique o cumprimento da ata, devidamente comprovados e justificados:

I- por razão de interesse público; ou

II- a pedido do fornecedor,

CAPÍTULO XI-DO CREDENCIAMENTO

Art. 25 - O credenciamento poderá ser utilizado quando a administração pretender formar uma rede de prestadores de serviços, pessoas físicas ou jurídicas, e houver inviabilidade de competição em virtude da possibilidade da contratação de qualquer uma das empresas credenciadas.

§1° 0 credenciamento será divulgado por meio de edital de chamamento público, que deverá conter as condições gerais para o ingresso de qualquer prestador interessado em integrar a lista de credenciados, desde que preenchidos os requisitos definidos no referido documento.

§2° A administração fixará o preço a ser pago ao credenciado, bem como as respectivas condições de reajustamento.

§3° A escolha do credenciado poderá ser feita por terceiros sempre que este for o beneficiário direto do serviço.

§4º Quando a escolha do prestador for feita pela administração, o instrumento convocatório deverá fixar a maneira pela qual será feita a distribuição dos serviços, desde que tais critérios sejam aplicados de forma objetiva e impessoal.

§5° 0 prazo mínimo para recebimento de documentação dos interessados não poderá ser inferior a 30 (trinta) dias.

§6° 0 prazo para credenciamento poderá ser reaberto, no mínimo, uma vez a cada 12 (doze) meses, para ingresso de novos interessados.

CAPÍTULO XII - DO REGISTRO CADASTRAL

Art. 26 - Enquanto o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas não estiver em pleno uso do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) previsto no art. 87 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, por razões devidamente justificadas, o sistema de registro cadastral de fornecedores do Consórcio Público de Saúde da Microrregião de



Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

Russas será regido, no que couber, pelo disposto na Instrução Normativa nº 3, de 26 de abril de 2018, da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia.

Parágrafo único. Em nenhuma hipótese as licitações realizadas pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas serão restritas a fornecedores previamente cadastrados na forma do disposto no caput deste artigo, exceto se o cadastramento for condição indispensável para autenticação na plataforma utilizada para realização do certame ou procedimento de contratação direta.

CAPÍTULO XIII - DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 27 - Enquanto o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas não estiver em pleno uso do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) previsto no art. 87 da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, por razões devidamente justificadas:

I- quando a divulgação obrigatória dos atos exigidos pela citada Lei no PNCP se referir a aviso, autorização ou extrato, a publicidade dar-se-á através de sua publicação nos Diários Oficiais, sem prejuízo de sua tempestiva disponibilização no sistema de acompanhamento de contratações do Tribunal de Contas local, se houver;

II- quando a divulgação obrigatória dos atos exigidos pela citada Lei no PNCP se referir a inteiro teor de documento, edital, contrato ou processo, a publicidade dar-se-á através de sua disponibilização integral e tempestiva no Portal da Transparência do Consórcio, sem prejuízo de eventual publicação no sistema de acompanhamento de contratações do Tribunal de Contas local, se houver;

III- não haverá prejuízo à realização de licitações ou procedimentos de contratação direta ante a ausência das informações previstas nos §§2° e 3° do art. 174 da Lei no 14.133, de 1° de abril de 2021, eis que o Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas adotará as funcionalidades atualmente disponibilizadas pelo Governo Federal, no que couber, nos termos desta Resolução;

IV- as contratações eletrônicas poderão ser realizadas por meio de sistema eletrônico integrado à plataforma de operacionalização das modalidades de transferências voluntárias do Governo Federal, nos termos do art. 5°, §2°, do Decreto Federal no 10.024, de 20 de setembro de 2019.

V- nas licitações eletrônicas realizadas pelo Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas, caso opte por realizar procedimento regido pela Lei no 14.133, de 1° de abril



Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas Uma Gestão com Pessoas, por Resultados e Justiça Social.

de 2021, e por adotar o modo de disputa aberto, ou o modo aberto e fechado, a Administração poderá, desde já, utilizar-se de sistema atualmente disponível, inclusive o Comprasnet ou demais plataformas públicas ou privadas, sem prejuízo da utilização de

sistema próprio.

Parágrafo único. O disposto nos incisos I e II acima ocorrerá sem prejuízo da respectiva divulgação em sítio eletrônico oficial, sempre que previsto na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Art. 28 - O Consórcio Público de Saúde da Microrregião de Russas poderá editar normas complementares ao disposto nesta Resolução e disponibilizar informações adicionais em meio eletrônico, inclusive modelos de artefatos necessários à contratação.

Art. 29 - Nas referências à utilização de atos normativos federais como parâmetro normativo, considerar-se-á a redação em vigor na data de publicação desta Resolução.

Art. 30 - Esta Resolução entra em vigor na data de sua publicação.

Russas-CE, 11 de junho de 2025

José Arelore Andrade da Silva Secretário Executivo do CPSMR